

## **“Migración y Desarrollo en América Central: Percepciones y Políticas”**

### **Resumen del Relator**

**Por Julia Yansura**

El 22 de agosto de 2014, el Diálogo Interamericano convocó una reunión sobre migración y desarrollo en América Central; la misma tuvo lugar en San José, Costa Rica y contó con la presencia de líderes provenientes de Centroamérica, México y los Estados Unidos. La reunión, “Migración y Desarrollo en América Central: Percepciones y Políticas,” fue copatrocinada por La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y la Alianza para las Migraciones en Centroamérica y México (CAMMINA).

La reunión es parte de una iniciativa más amplia que busca construir comprensión acerca de la relación entre migración y el desarrollo en Centroamérica. Busca esto mediante la ejecución de una serie de diálogos que reúnen al gobierno, la sociedad civil, el sector privado (instituciones financieras como medios de comunicación) y cooperación. A través de su presencia en estos diálogos, las diversas contrapartes tendrán la oportunidad de conocer e involucrarse en el diseño de estrategias para apalancar la migración para el desarrollo a través de la creación de activos.



La reunión fue iniciada con una convocatoria pública de FLACSO para el panel “La Crisis Migratoria Centroamericana y Perspectivas de Cambio”, realizado el en la tarde del 21 de agosto. Durante este panel, Adrián Bonilla, Secretario General de FLACSO, realizó una introducción al tema y la presentación de panelistas, colocando en contexto el status de la migración, pobreza, y violencia en América Central. Se prosiguió con la intervención de Manuel Orozco del Diálogo Interamericano, quien presentó los resultados de una investigación reciente sobre la migración de menores, violencia y desarrollo humano. Oscar Chacón, Director Ejecutivo de la Alianza Nacional de Comunidades Latinoamericanas y Caribeñas (NALACC), le siguió como panelista compartiendo un análisis sobre el panorama político en los Estados Unidos y perspectivas de cambio con respecto a la política migratoria. Este panel abierto concluyó con una discusión con los participantes de la audiencia, la

cual incluyó periodistas, investigadores, políticos, estudiantes, políticos y representantes de organizaciones de migrantes.

La mañana siguiente, en las oficinas de FLACSO, inició la reunión privada con un grupo selecto de investigadores, profesionales para el desarrollo, políticos y grupos de diáspora. Durante cuatro sesiones, los participantes discutieron estrategias para impulsar la migración para el desarrollo mediante políticas públicas, alianzas público-privadas, y acciones específicas propuestas por los mismos. Vista la crisis actual sobre niños migrantes, estas estrategias se hacen más importantes y pertinentes.

### **Sesión 1: Abordando la Crisis de Migrantes Menores de Edad: Migración, Desarrollo y Violencia**

La primera sesión, “**Abordando la Crisis de Migrantes Menores de Edad: Migración, Desarrollo, y Violencia**” comenzó con una presentación por parte de Manuel Orozco del Diálogo Interamericano. Orozco compartió en detalle nuevas investigaciones realizadas por el Diálogo que han demostrado estadísticamente una fuerte relación entre niveles de homicidios y emigración de menores de edad al nivel municipal. La relación entre el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y la emigración de menores reflejó ser más débil. Sin embargo, es importante señalar que los niveles de homicidios y el IDH “no necesariamente reflejan todos los factores de violencia y falta de oportunidades que los niños experimentan”, Orozco señaló.

***El hecho que los niños  
migren no es el problema,  
son las condiciones y  
circunstancias que los  
obliguen a migrar.  
- Ricardo Cordero***

La violencia es el factor clave que empuja la actual ola migratoria, señalaron todos los participantes del evento. También hay migraciones nacionales, con muchos salvadoreños dejando sus comunidades por razones de violencia, señaló Vinicio Sandoval, añadiendo que “los programas de retención de migrantes no serán efectivos si el migrante se muda para evitar que lo maten.” Javier Calvo señaló que en su experiencia trabajando en Honduras, “es muy difícil promover desarrollo económico en las áreas que tal vez más lo necesitan, por razones de violencia extrema.”

La discusión llevó a señalar posibles soluciones para la crisis de niños migrantes. Javier Calvo observó que, aunque cada organización quiere mostrar que “está

haciendo algo” ante la crisis, es importante organizar una respuesta más coordinada e integral.

“Esta crisis es la evidencia más reciente de una falla sistémica. No podemos perder de vista los grandes factores que la han causado”, añadió Chacón quien citó políticas económicas fallidas, pobreza y desigualdad como sus grandes causas. Orozco estuvo de acuerdo, señalando que muchos países Centroamericanos tienen grandes desafíos en cuanto a su mano de obra informal, no calificada y mal pagada. Visto esto, se debe desarrollar una estrategia que aborde la migración y el desarrollo a través de entrenamiento técnico y de educación, Orozco concluyó.

## **Sesión 2: Apalancando la Migración para el Desarrollo a través de Políticas Públicas**

La siguiente sesión, “**Apalancando la Migración para el Desarrollo Mediante Políticas Públicas,**” comenzó con una introducción de Manuel Orozco del Diálogo Interamericano. “Hay que tomar en serio la migración en Centroamérica” dijo, apuntando a los impactos económicos de la transnacionalidad del migrante, incluyendo la filantropía, el comercio nostálgico y las remesas. Las remesas por si solas no llevan al desarrollo señaló Orozco, pero facilitan, por ejemplo, el ahorro y esto tiene impactos importantes en el desarrollo local y nacional gracias a la creación de activos y mayor acceso a créditos.

En la mayoría de los países de la región las políticas públicas para la migración y el desarrollo son todavía limitadas, señalaron los participantes. Las políticas que hay son principalmente al nivel nacional con pocos esfuerzos para incluir gobiernos locales y en especial en las áreas rurales. Como señaló Eduardo Stein, y al menos en el caso de Guatemala, muchos migrantes vienen de áreas rurales que también son áreas con altos niveles de pobreza. Esto coloca la necesidad de políticas públicas para la migración y el desarrollo al nivel local como una necesidad de primer orden.

“Se necesitan nuevas políticas de desarrollo al nivel local y nacional” concordó Manuel Ángel Castillo. No obstante, diseñar e implementar estas estrategias traerá importantes retos. Entre organizaciones internacionales, investigadores, grupos de diáspora y diferentes niveles de gobierno, hay una responsabilidad compartida. Pero, “¿quién lidera este proceso?” preguntó Castillo. Esta pregunta resonó con el grupo durante esta sesión y otras sesiones a lo largo del día.

***¿Quién lidera este  
proceso?***

***- Manuel Ángel Castillo***

### **Sesión 3: Apalancando La Migración para el Desarrollo a través de Alianzas Público-Privadas**

La siguiente sesión, “**Apalancando La Migración para el Desarrollo a través de Alianzas Público-Privadas**” fue presentada por Julia Yansura del Diálogo Interamericano. Yansura compartió algunos ejemplos de alianzas público-privadas

*Falta mucho el  
involucramiento de los  
gobiernos locales  
– Jocellyn Ramírez*

para migración y desarrollo, incluyendo algunos proyectos de educación financiera. Estas alianzas, aunque ofrecen importantes oportunidades, también experimentan desafíos en la implementación y requieren un alto compromiso. Adicionalmente, es importante que sean diseñadas de tal manera que correspondan a necesidades

reales y actuales en el desarrollo, involucrando a participantes locales y ofreciendo así una estrategia sostenible y replicable.

Estas palabras de introducción fueron seguidas por una presentación de Jocellyn Ramírez de la Iniciativa Conjunta para Migración y Desarrollo. Ramírez, quien cuenta con amplia experiencia en la evaluación de alianzas público-privadas para la migración y el desarrollo, compartió algunas experiencias y perspectivas en el área de diseño de proyectos. De acuerdo con su presentación, los mejores proyectos son aquellos que son sostenibles y tienen un valor agregado. El apoyo de los gobiernos locales es esencial para el éxito de los proyectos. En El Salvador esto ha constituido uno de sus principales desafíos: en muchos casos, los gobiernos locales no ven la relación entre migración y desarrollo, y puede tomar varias discusiones o talleres para que ellos se involucren de manera exitosa en estas iniciativas.

También es importante considerar el rol de la diáspora en estas alianzas, agregó Oscar Chacón. Hay muchas lecciones aprendidas de iniciativas previas, especialmente en México. Lo que se ha visto es que muchas veces “estos proyectos hacen más para organizar la comunidad migrante que para promover desarrollo,” sostuvo Chacón. La sostenibilidad es clave: “es importante que estos proyectos trasciendan esa luna de miel - la etapa piloto.”

Martha Cranshaw señaló como en muchos casos hace falta una estrategia comunicacional. Los gobiernos, las empresas e incluso los medios de comunicación todavía no tienen clara la relación entre migración y desarrollo. No comprender esta conexión impide ver la importancia de trabajar los dos asuntos de manera conjunta. Eduardo Stein señaló su acuerdo con esto, añadiendo que se necesita trabajar con la prensa para comunicar la “importancia y urgencia” del tema. La comunidad

involucrada en temas de migración y desarrollo podría aprender mucho de las empresas: se necesita un “discurso de venta”, una estrategia de mercadeo, Stein concluyó.

Esta discusión sobre alianzas público-privadas remite de nuevo al tema del liderazgo, notó Ricardo Cordero. “Hay muchos actores que deben estar involucrados, pero el Estado debe tomarlo.” Es importante tener una doble estrategia: a largo plazo, el estado debe asumir mayor liderazgo en temas de migración y desarrollo mediante políticas públicas y alianzas público-privadas; a corto plazo, empresas, organizaciones no gubernamentales o/y organizaciones internacionales ejecutando proyectos que demuestren eficacia y viabilidad para implementar tales proyectos (aunque sea a pequeña escala).

#### **Sesión 4: Identificando Prioridades, Construyendo Consenso**

La última sesión, “**Identificando Prioridades, Construyendo Consenso**” ofreció una oportunidad de recoger diversas perspectivas e ideas a lo largo del día. Manuel Ángel Castillo, del Colegio de México, dio inicio a la sesión compartiendo con las personas participantes algunas de sus experiencias trabajando con un grupo diverso de actores con el objetivo de redactar y aprobar la Nueva Ley Migratoria de México. “Esta experiencia mostró el valor de la concientización e información para cambiar políticas públicas,” dijo Castillo.

Castillo retomó el tema mencionado durante las sesiones previas acerca de los desafíos que surgen en el tema de la migración y el desarrollo. Entre ellos, la falta de comprensión del tema entre líderes de Guatemala, México, y otros países. También hay desafíos como la discontinuidad, la falta de voluntad política y las debilidades en la cooperación entre países que tienen una historia de desconfianza. Finalmente, encontraron el desafío de educar e incluir el sector privado.

***Necesitamos ayudar a  
los líderes políticos a  
ver la migración por el  
prisma del desarrollo, y  
no por el prisma de  
seguridad.  
- Eduardo Stein***

“Las remesas no son la panacea,” señaló Castillo, pero apuntó que tienen un rol importante. “Debemos tener una respuesta cuando nos preguntan (acerca) de los efectos negativos de las remesas” como lo son los impactos negativos sobre el costo de vida, la inflación, los impactos en la inequidad y otros; señaló. Adicionalmente, las políticas de desarrollo son muy importantes tanto para los hogares no-receptores

de remesas como para hogares receptores de ellas. “No queremos dejar hogares por fuera,” señaló.

Castillo entonces abrió la discusión a todos los participantes. Después de una discusión viva y productiva, surgió consenso alrededor de cuatro puntos clave:

- 1) La estrategia de comunicación debe ser diseñada para concientizar y compartir información sobre migración y desarrollo con el sector público, el sector privado y la prensa.***
- 2) Ejemplos concretos de proyectos de migración y desarrollo pueden ayudar a explicar su interconectividad y abogar hacia mejores políticas públicas.***
- 3) Hace falta hacer un mayor esfuerzo para llegar a los gobiernos locales (del estado o del municipio) con respeto a migración y desarrollo.***
- 4) Estos temas son prioridades identificadas por el grupo. Pueden ser usadas para dar forma a futuras reuniones, tanto como para guiar los esfuerzos de los mismos participantes.***

Hubo consenso en que la estrategia comunicacional debe ser una prioridad. Esta estrategia requiere de ejemplos concretos, sostuvo Eduardo Stein. Un catálogo de proyectos sobre migración y desarrollo y sus lecciones aprendidas puede ser útil cuando se busca acercar a gobiernos locales y nacionales, sugirió Stein. Necesitamos ayudarlos a “ver migración bajo la perspectiva del desarrollo, y no bajo la perspectiva de seguridad.” María José Meza de la Fundación Avina sugirió compartir un portafolio de proyectos exitosos con gobiernos y el sector privado. Contar con lecciones aprendidas también pueden ser de mucha ayuda, añadió Oscar Chacón, notando sin embargo que “queremos compartir historias de éxito, pero no hacerlos mitos; deben ser realistas.”

En vez de plantear la migración como algo negativo, como resultado de políticas de desarrollo fallidas, se requiere formularla en términos de oportunidades concretas para impulsar el desarrollo, argumentó Cranshaw. Así los gobiernos y el sector privado serían más receptivos a este mensaje.

Entre las recomendaciones, las personas participantes señalaron que para futuras reuniones, se podría hacer más para incluir contrapartes de gobierno y sector privado. Los participantes mostraron acuerdo en que la prensa podría estar incluida en la reunión, o bien que se podría ofrecer una sesión especial para la prensa, con el objetivo de concientizarle acerca de temas de migración y desarrollo. Algunos participantes recomendaron incluir en las próximas reuniones el tema de los

migrantes que regresan a su país, y aquellos que tienen interés de regresar en un futuro.